

При поддержке руководства страны ведет свою деятельность Союз транспортников России



Различных некоммерческих, общественных организаций в современной России великое множество. Однако лишь немногие из них, буквально считанные единицы могут поставить себе в заслугу то, что их деятельность не только привлекла пристальное внимание, но и заслужила одобрение и поддержку высшего руководства государства. К таким организациям относится Союз транспортников России. За последние три года состоялись три обстоятельные встречи руководства СТР с Президентом Российской Федерации Владимиром Владимировичем Путиным, во время которых в ходе тесного многочасового общения откровенно и неліцеприятно обсуждались самые животрепещущие вопросы транспортной отрасли страны. Непосредственный участник этих эпических встреч вице-президент СТР, член Общественной палаты Российской Федерации Евгений КАЗАНЦЕВ согласился рассказать об их итогах, а также об основах текущей деятельности Союза.

– Евгений Дмитриевич, по чьей инициативе состоялись столь памятные для всего транспортного сообщества встречи руководства СТР с Президентом Российской Федерации?

– Инициатива исходила от СТР и достигла своего логического завершения благодаря настойчивости президента СТР Виталия Борисовича Ефимова. К тому времени в транспортном комплексе страны назрели острейшие проблемы, накопились вопросы, требующие безотлагательного решения, до которого руки все никак не доходили. Поэтому СТР была вынуждена фактически «бить в набат» – просить администрацию Президента Российской Федерации об организации личной встречи с главой государства. На этих исключительно важных для транспортной отрасли мероприятиях присутствовали все члены президиума СТР. В пределах направлений своей деятельности они актуализировали весь блок проблем и предложений по их решению и донесли эту информацию до Президента страны. По итогам встреч было выработано 39 Поручений Президента Российской Федерации различным государственным ведомствам, мини-

стерствам, органам. Началась работа по их реализации. Очень трудная, тяжелая, встречающая множество самых разных препятствий. К сожалению, не взирая на указанные в Поручениях конкретные сроки, часть из них, а именно 15 поручений до сих пор не выполнены и находятся в состоянии проработки или же, можно сказать, осмысления.

В то же время, двадцать четыре Поручения Президента Российской Федерации или большая их часть, в основном выполнены, что улучшило положение дел в транспортном комплексе страны. Каждое из указанных Поручений заслуживает особого внимания, отмечу лишь некоторые самые главные.

На одной из встреч СТР инициировал вопрос о воссоздании Администрации Северного морского пути. Президент поддержал это предложение, в результате чего появилось его поручение Минтрансу, Минэкономразвития, Минприроды и Минфину России представить совместно с Союзом транспортников России и другими заинтересованными организациями в Правительство Российской Федерации предложения по воссозданию Админи-

Я очень благодарен Союзу транспортников за то, что они в свое время активно поддержали Общероссийский народный фронт, сыграли заметную, существенную роль в подготовке президентских выборов, и участвовали в думских выборах, и через «Единую Россию» получили места в Государственной Думе – сейчас имеют возможность напрямую влиять на законодательный процесс.

Президент Российской Федерации В.В. Путин

страции Северного морского пути. Как результат – Администрация Северного морского пути уже работает. Российская Арктика ожила.

Учитывая нарастающую интеграцию стран внутри СНГ, мы предложили создать Евразийский союз транспортных, экспедиторских и логистических организаций. Этот вопрос по поручению Президента РФ был проработан и 15 октября 2012 года такой союз был зарегистрирован. Он объединяет транспортные и дорожные структуры России, Белоруссии и Казахстана. И так далее.

– А как обстоят дела с невыполненными Поручениями Президента Российской Федерации?

– По каждому случаю в СТР имеется своя точка зрения по поводу хода его выполнения. Иные министерства, ведомства проявляют то ли непонимание, то ли недостаток компетенции, а то и, просто говоря, «замывают» вопрос различными оговорками, ненужными переписками. Имеют место и объективные трудности. Учитывая все это, СТР направил письмо в адрес Главного контрольного управления Президента Российской Федерации с приложением обобщенной информации по невыполненным пунктам поручений Президента РФ.

Отдельно стоит сказать о следующем. По итогам встречи Президента Российской Федерации с представителями Союза транспортников России и ОАО «РЖД» 30 октября 2012 г. нам удалось добиться его указания о разработке и принятия законопроекта «О транзите». Это одна из главнейших проблем, которая не может решиться на законодательном уровне государства на протяжении десятков лет. Разговоров о громадном транспортном потенциале России, «золотом дне» использования Транссиба для международной торговли много. Однако основополагающего документа, который призван внятно регламентировать осуществление транзита, до сих пор нет. Президент поручил Правительству РФ в срок до 1 февраля 2013 года внести законопроект «О транзите» в Государственную Думу. К указанной дате документ из Правительства так и не поступил. Было принято решение продолжить работу над ним в Комитете Госдумы по транспорту с участием экспертов транспортного сообщества и представителей всех заинтересованных сторон. Для работы над законопроектом была создана рабочая группа экспертов из представителей бизнес-сообщества, транспортных предприятий, научных и образовательных учреждений. В состав рабочей группы вошли лучшие специалисты организаций-членов Союза транспортников России – Ассоциации российских экспедиторов, Российского автотранспортного союза, Ассоциации международных автомобильных перевозчиков, Союза «Национальная палата судо-

водства», Ассоциации высших учебных заведений транспорта. В настоящее время в работе над законопроектом также участвуют эксперты Минтранса России и Федеральной службы по тарифам, на последующих этапах предполагается подключить представителей других заинтересованных федеральных органов. Заседания рабочих групп проводятся регулярно, практически каждую неделю. За прошедшее время были рассмотрены несколько альтернативных редакций законопроекта, изучен международный опыт. На сегодняшний день сформирована концепция законопроекта, определена его структура, отработан текст отдельных статей. Законопроект получил новое название «О перевозках транзитных грузов через территорию Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», рассмотрен в Правительстве Российской Федерации и в настоящее время находится на доработке в Государственной Думе. СТР со своей стороны приложит максимум усилий, чтобы «добить» принятие закона в самое ближайшее время. Считаем это одной из главных задач Союза в настоящее время.

– Планируется ли новая встреча руководства СТР с Президентом Российской Федерации, Председателем Правительства России?

– В прежнем расширенном формате такой необходимости в настоящее время нет. Основные проблемы отрасли обозначены, работа по их устранению начата. Следующая встреча с Президентом Российской Федерации в ближайшее время, скорее всего, будет по линии Общероссийского народного фронта (ОНФ). СТР примет в ней участие в лице президента Союза, члена центрального штаба ОНФ Виталия Ефимова. На этой встрече СТР планирует поднять вопрос о проблеме подготовки кадров транспортной отрасли. Этому вопросу была посвящена конференция, подготовленная и проведенная СТР совместно с МИИТом буквально на днях, в середине сентября текущего года. Об ее итогах, выводах и предложениях будет доложено Президенту Российской Федерации. Очень плодотворно СТР работает с администрацией Президента Российской Федерации в рабочем режиме. В первую очередь с нашим коллегой бывшим Министром транспорта России, а ныне помощником Президента Российской Федерации Игорем Левитиным, оказывающим инициативам СТР всестороннюю поддержку.

Помимо этого у СТР имеются иные каналы защиты интересов, решения проблем транспортной отрасли страны. В частности, налажено эффективное взаимодействие с Министерством транспорта РФ. СТР на самом высоком уровне пред-

ставлен в Комитете Государственной Думы РФ по транспорту. Его возглавляет член президиума СТР Евгений Сергеевич Москвичев, первым заместителем Председателя Комитета является президент Союза Виталий Борисович Ефимов.

В целом же взаимодействие с органами государственной законодательной и исполнительной власти является одним из основных направлений деятельности Союза, поскольку этим взаимодействием обеспечивается участие представителей Союза, его экспертов в законотворческом процессе, в разработке нормативных актов, государственных и региональных программ развития транспортной отрасли. Специалисты организаций – членов Союза по нашей рекомендации включены в составы координационных и совещательных органов, прежде всего Министерства транспорта Российской Федерации, а также других министерств и ведомств. 43 представителя Союза являются членами 8 координационных советов, научно-технического совета и Коллегии Минтранса России. В Общественном совете Минтранса России работают 7 представителей Союза транспортников России. Наши члены также представлены в общественных советах при Росавиации, Росморречфлоте, Ространснадзоре, Росавиации, Росжелдоре. В частности, президент Союза «Национальная палата судоходства» Алексей Юрьевич Клявин является заместителем Председателя Общественного совета при Росморречфлоте. Президент СРОО «Международная ассоциация руководителей авиапредприятий» Николай Николаевич Ивановский – заместитель председателя Общественного совета при Росавиации. Президент Московского областного союза Борис Аркадьевич Винокуров является заместителем председателя Координационного совета по законотворческой деятельности Минтранса России. Ваш покорный слуга – заместитель председателя Координационного совета по транспортной политике.

Многие эксперты СТР занимаются транспортными вопросами в составе рабочих групп, созданных как специально для решения определенных проблем, так и в рамках координационных советов министерства. Так, например, отдельно работает рабочая группа Минтранса России по снижению стоимости авиаперевозок на внутренних воздушных линиях под руководством заместителя Мини-

стра транспорта РФ Валерия Михайловича Окулова.

– А как обстоят дела с практической работой с Государственной Думой Российской Федерации?

– В первую очередь замечу, что СТР потратила огромные усилия, чтобы в стенах Госдумы появился комитет по транспорту. Ранее, как известно, существовал объединенный комитет, который был вынужден стараться запрягать в одну упряжку такие принципиально разные направления, как энергетика, транспорт и связь. Ныне образован в Государственной Думе РФ комитет по транспорту. При нем также создан экспертный совет, в секциях которого сегодня работают 45 представителей организаций – членов СТР. Кроме того, для подготовки ряда законопроектов, важных и имеющих много спорных вопросов, созданы рабочие группы, которые участвуют в подготовке этих законопроектов к чтениям. Например, такие рабочие группы созданы по проекту федерального закона № 129244-6 «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межрегиональным маршрутам и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», по проекту федерального закона № 319967-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» и Федеральный закон «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации».

– В том, что мнение транспортного бизнес-сообщества, выражаемого Союзом транспортников России широко представлено в органах государственной власти, ныне сомневаться не приходится. Однако всегда ли власть не только слышит, но и прислушивается к этому мнению?

– Не всегда, к сожалению, в достаточной степени. Тем не менее, положительного опыта совместного решения проблем властью и бизнесом тоже немало. Например, при непосредственном участии специалистов транспортного сообщества – экспертов Союза, были внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2012 года «Об утверждении Правил определения количества пассажиров для целей расчета страховой премии по договору обязательного страхования гражданской



ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью и имуществу пассажиров». 15 сентября сего года состоялось заседание Координационного совета по вопросам страхования на транспорте Министерства транспорта Российской Федерации с участием представителей министерства, транспортных организаций и общественных объединений, Минфина России, Центрального банка России, страховщиков. На нем обсуждались результаты реализации Федерального закона от 14.06.2012 г. № 67-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров и о порядке возмещения такого вреда, причиненного при перевозках пассажиров метрополитеном». Было отмечено, что назрела необходимость разработки Методических рекомендаций по проведению мониторинга значений страховых тарифов, применяемых при обязательном страховании, и их обоснованности, а также воздействия обязательного страхования на развитие субъектов предпринимательской деятельности в сфере транспорта. В связи с этим в настоящее время прорабатывается вопрос создания в Центральном банке рабочей группы с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, общественных объединений в сфере транспорта, Национального союза страховщиков ответственности для разработки указанных Методических рекомендаций. В этих рекомендациях необходимо четко определить параметры и ключевые показатели, которые будут использоваться при мониторинге значений страховых тарифов, и на основании которых будут приниматься решения об изменении тарифов. Перевозчики обратили внимание участников заседания Координационного совета на недопустимость затягивания внесения изменений в законодательство в области обязательного страхования гражданской ответственности перевозчиков, необходимость чутко и быстро реагировать на складывающуюся ситуацию на рынке пассажирских перевозок. Министерство транспорта поддержало эту позицию. В целом следует подчеркнуть, что между представителями власти, перевозчиками и страховщиками найдено понимание. Это очень важно для конструктивного диалога, позволяет готовить

согласованные конкретные предложения по совершенствованию законодательства в этой области. И данный пример далеко не единственный.

В заключение хотелось бы отметить, что в июле 2014 года был подписан Регламент взаимодействия Комитета Государственной Думы Российской Федерации по транспорту, Союза транспортников России и Министерства транспорта Российской Федерации. Это очень важный документ для деятельности СТР. Регламентом устанавливается порядок сотрудничества при рассмотрении вопросов и принятии согласованных решений в части взаимного участия сторон в совместной деятельности, в том числе в деятельности координационных и совещательных органов сторон, а также информационного обмена между сторонами. Обозначены сроки рассмотрения запросов, подготовки заключений по проектам нормативных правовых актов и др. Это, конечно, ставит стороны, подписавшие Регламент, в более жесткие рамки, как в отношении ответственности при принятии решений и формирования своих позиций, так и в плане соблюдения сроков. Последнее, в принципе установлены действующими нормативными правовыми актами, однако они еще раз нашли свое отражение в нашем Регламенте взаимодействия. Все это позволит сделать сотрудничество Комитета Государственной Думы Российской Федерации по транспорту, Министерства транспорта Российской Федерации и Союза транспортников России не только более оперативным, но и качественным. Ведь самое главное в нашей взаимной работе – это положительный результат, к которому и бизнес, и, прежде всего, власть, должны стремиться. Потому что бизнес – основной налогоплательщик государства. И от того, насколько комфортно бизнесу работать в созданных государством условиях, зависит и пополнение бюджета государства, и повышение производительности отрасли, и решение социальных вопросов.

– Спасибо за столь содержательные ответы. Однако это – лишь введение в суть и деятельность Союза транспортников России.

– Всегда готов ответить на все вопросы, касающиеся СТР, откровенно, «как на духу».

Беседовал Геннадий БЛАГОДАРНЫЙ

