

# ПО ИТОГАМ СЛУШАНИЙ

## РЕКОМЕНДАЦИИ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Итоги слушаний на тему: «Практическая реализация нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере перевозок крупногабаритных и тяжеловесных грузов автомобильным транспортом», состоявшихся в Общественной палате РФ, были тщательно проанализированы специалистами и участниками мероприятия.**

**Как показали дебаты в ходе слушаний, вопрос повестки дня вызвал неподдельный интерес у всех собравшихся. Каждая сторона пыталась доказать свою правоту, порой эмоции даже пережестывали через край. Конечно, к общему знаменателю было трудно прийти. Промежуточным результатом слушания стали рекомендации Общественной палаты РФ, в которых четко изложена суть проблемы, а также намечены пути ее решения. Так как, в подобном документе, представляющем большой интерес для читателей, важны даже нюансы, мы решили опубликовать ту его часть, где даны конкретные рекомендации в том же виде, в котором они поступили в редакцию.**

Учитывая важность проблем, возникших в настоящее время при организации перевозок крупногабаритных и тяжеловесных грузов, в частности, в организации выдачи спецразрешений в электронном виде, контроле со стороны уполномоченных органов за соблюдением весовых параметров грузового автотранспорта, перевозящего такие грузы, необходимости внесения изменений в методику расчета размера вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов, утвержденную Правительством Российской Федерации от 09.01.2014 г. № 12, а также наличие других недостатков в этой области, участники общественных слушаний с учетом вышеизложенных выводов считают целесообразным рекомендовать:

### **1. Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации:**

**1.1. Внести изменения в Федеральный закон от 08.11.2008 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части уточнения и дополнения понятий «делимый груз» и «крупногабаритное транспортное средство», т.к. существующие формулировки не раскрывают специфику практической организации перевозки грузов.**

**1.2. В целях повышения эффективности работы контрольно-надзорных органов, уполномоченных на осуществление государственного надзора (контроля) за соблюдением правил перевозки грузов автомобильным транспортом, в том числе установления их обязанности по обеспечению применения административных наказаний на основании данных технических средств фиксации нарушений в указанной сфере, работающих в автоматическом режиме, обеспечить**

**принятие законодательных актов и/или внесение изменений и дополнений в действующие акты, регулирующие сферу перевозки тяжеловесных и крупногабаритных грузов.**

**1.3. Ускорить подготовку и принятие проекта федерального закона «Об организации перевозок грузов автомобильным транспортом в Российской Федерации» в целях развития и обновления грузового автомобильного транспорта для повышения конкурентоспособности отечественных автоперевозчиков и увеличения инвестиций в автотранспортную отрасль.**

### **2. Правительству Российской Федерации:**

**2.1. При подготовке проекта постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16.11.2009 г. № 934 «О возмещении вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам Российской Федерации», учесть предложения автомобильных перевозчиков по введению поправочных коэффициентов:**

- 0,016 для транспортных средств, вес которых превышает допустимую полную массу и (или) допустимые нагрузки на ось или группу осей свыше 2% до 10 %;
- 0,1 для 8-осных транспортных средств, вес которых превышает допустимую полную массу и (или) допустимые нагрузки на ось или группу осей свыше 10 % до 50 %.

**2.2. Обеспечить переход в кратчайшие сроки федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации – владельцев объектов инфраструктуры на электронное взаимодействие с уполномоченными органами, выдающими специальные разрешения на проезд тяжеловесного и крупногабаритного транспорта**

(подведомственными учреждениями Росавтодора), в рамках предоставления государственной услуги по выдаче специальных разрешений на перевозку крупногабаритных и тяжеловесных грузов. 2.3. Поручить Министерству внутренних дел Российской Федерации, Ространснадзору, Минтрансу России ускорить создание информационных систем и электронных сервисов, обеспечивающих осуществление контрольно-надзорных функций и применение административных наказаний за нарушения в сфере перевозки тяжеловесных и крупногабаритных грузов на основании данных технических средств фиксации нарушений в указанной сфере, работающих в автоматическом режиме; а также восстановить обмен данными об удостоверении допуска на осуществление международных автомобильных перевозок, как того требует действующее законодательство.

2.4. Во исполнение пункта 2 в) перечня поручений Президента Российской Федерации от 12.11.2014 г. № Пр-2651ГС по итогам заседания Президиума Государственного Совета Российской Федерации от 8 октября 2014 года ускорить принятие необходимых нормативных правовых актов, наделяющих владельцев автомобильных дорог полномочиями по обеспечению фиксации правонарушений, исключительно с использованием специальных технических средств, работающих в автоматическом режиме, по передаче информации о правонарушениях в контрольно-надзорные органы и правом финансирования расходов на обработку и рассылку постановлений указанных органов – с целью обеспечения сохранности автомобильных дорог общего пользования и недопущения нарушений при движении тяжеловесных и (или) крупногабаритных транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования.

2.5. Поручить заинтересованным органам исполнительной власти разработать целевой программный документ, предусматривающий развитие всех видов транспорта, в том числе водного (морского и речного), а также мультимодальных перевозок с целью перераспределения грузоперевозок, в том числе тяжеловесных и крупногабаритных, с автомобильных дорог общего пользования на альтернативные транспортные пути.

### **3. Министерству транспорта Российской Федерации:**

3.1. Провести мониторинг законодательства стран со схожими с Российской Федерацией климатическими условиями (например Белоруссия, Финляндия, Швеция, Норвегия), с целью изучения механизма государственного регулирования в сфере перевозок крупногабаритных и тяжеловесных грузов автомобильным транспортом.

3.2. Ускорить внесение в Правительство Российской Федерации проекта постановления Правительства Российской Федерации о наделении Минтранса России полномочиями по реализации Приложения 8 к Международной конвенции о согласовании условий проведения контроля грузов на границах, и начиная с 1 квартала 2016 года совместно с Ространснадзором обеспечить выдачу международных весовых сертификатов транспортного средства (МВСТС), а также признание российской стороной указанных сертификатов, выданных за рубежом.

3.3. Ускорить принятие подзаконных нормативных актов, в первую очередь приказов Минтранса России, направленных на реализацию норм Федерального закона от 24.11.2014 г. № 362-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с совершенствованием государственного контроля за осуществлением международных автомобильных перевозок» в части осуществления движения тяжеловесных и (или) крупногабаритных транспортных средств по автомобильным дорогам, предусматривающих:

– выдачу многократных специальных разрешений на движение тяжеловесных и (или) крупногабаритных транспортных средств по автомобильным дорогам в международном сообщении;

– выдачу, начиная с 4 квартала 2015 года, специальных разрешений на движение тяжеловесных и (или) крупногабаритных транспортных средств по автомобильным дорогам в международном сообщении подведомственными Росавтодору организациями, которые расположены в субъектах Российской Федерации и на которые возложены функции управления федеральными автомобильными дорогами,

– утверждение порядка установления постоянного маршрута для движения тяжеловесных и (или) крупногабаритных транспортных средств по автомобильным дорогам», предусматривающего, в том числе, упрощенный порядок выдачи специальных разрешений при превышении осевых нагрузок до 10% по установленным постоянным маршрутам.

3.4. При подготовке проекта постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 14.04.2013 г. № 504 «О взимании платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн» учесть предложения автомобильных перевозчиков, предусматривающие снижение до 1 руб./км размера платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам, грузовыми транспортными средствами разрешенной полной массой свыше 12 т.

3.5. Проинформировать Общественную палату Российской Федерации о выполнении плана перехода на предоставление государственных услуг и исполнение государственных функций в электронном виде федеральными органами исполнительной власти, утвержденном распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 октября 2009 г. № 1555-р, в части выдачи специальных разрешений на движение тяжеловесных и (или) крупногабаритных транспортных средств по автомобильным дорогам в международном сообщении в электронной форме в 2012 году. Совместно с Росавтодором и Союзом транспортников России провести анкетирование автомобильных перевозчиков грузов КГТ об использовании электронной системы ФКУ «Росдормониторинг» по выдаче указанных специальных разрешений.

3.6. Возобновить работу рабочей группы под руководством Первого заместителя Министра транспорта Российской Федерации О.В. Белозерова для обсуждения и выработки проектов нормативных правовых актов, необходимых для обеспечения сохранности автомобильных дорог в Российской Федерации с учетом эффективной работы российского автомобильного транспорта и необходимости модернизации российской промышленности. Привлечь в состав рабочей группы специалистов-практиков, связанных с организацией грузовых автомобильных перевозок в Российской Федерации.

**4. Министерству транспорта Российской Федерации и Министерству промышленности и торговли Российской Федерации:**

Проработать вопрос по обеспечению качественного обновления автотранспортного парка и роста количества осей на прицепном составе для уменьшения давления на дорожное полотно и снижения вредных выбросов за счёт:

- создания конкурентных условий кредитования и лизинга для обновления и усовершенствования автомобильного парка;
- поощрения обновления автомобильного парка через программу утилизации по схеме «новое взамен старого»;
- разработок и реализации программ для повышения качества и эффективности, внедрения новых технологий, сокращения затрат и издержек при строительстве и содержанию современных автомобильных дорог Российской Федерации.

**5. Генеральной прокуратуре Российской Федерации:**

Организовать проверку закупок Госкорпорации «Росатом» для транспортировки тяжеловесных и крупногабаритных грузов на свои предприятия в части соблюдения законов Российской Федерации в сфере перевозок данных грузов, а именно наличия у перевозчиков, которые побеждают в тендерах, разрешений на перевозки данных грузов в полном соответствии с наименованием груза и весовыми и габаритными параметрами заявленными в конкурсах, наличия проектов перевозок, обследования искусственных сооружений, усиления конструкций, оплаты ущерба дорогам.

**6. Счетной палате Российской Федерации:**

Проверить причины срыва реализации распоряжения Правительства Российской Федерации от 17.10.2009 г. № 1555-р, целесообразность расходования бюджетных средств по открытому конкурсу ФГУ «Росдорсервис» от 27.10.2010 г. № 13/2010 по теме «Разработка информационной системы оказания государственной услуги «Выдача специальных разрешений на автомобильную перевозку КТГ» и подсистемы информационной системы «Выдача специальных разрешений на международную автомобильную перевозку КТГ» в электронном виде», а также практического использования результатов выполненной работы на создание электронной системы, которая до настоящего времени не функционирует в полном объеме.

**7. Министерству транспорта Российской Федерации, Федеральному дорожному агентству, ФАУ «РОСДОРНИИ», Союзу транспортников России:**

С привлечением заинтересованных органов исполнительной власти, научных и общественных организаций и перевозчиков организовать проведение общественной экспертизы Методики расчета размера вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов, утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 09.01.2014 г. № 12 и вступившую в действие с 01.07.2015 года.

О результатах проинформировать Правительство Российской Федерации и Общественную палату Российской Федерации.

**8. Министерству транспорта Российской Федерации, Федеральному дорожному агентству, ФАУ «РОСДОРНИИ»:**

8.1. Провести в средствах массовой информации кампанию, направленную на информирование грузовладельцев, грузоотправителей, физических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих погрузку транспортных средств, о введении в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 г. № 248-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования норм, регулирующих движение по автомобильным дорогам тяжеловесных и крупногабаритных транспортных средств и транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных грузов» требования о не превышении допустимых весовых параметров транспортных средств или параметров, указанных в специальном разрешении, при погрузке транспортных средств, а также установлении административной ответственности за нарушение данного положения.

8.2. Широко пропагандировать опыт Новосибирской области по подписанию Соглашения органов исполнительной власти, грузоотправителей и автотранспортчиков по соблюдению установленных действующим законодательством требований к нормам загрузки транспортных средств и перевозки тяжеловесных и крупногабаритных грузов в целях обеспечения сохранности автомобильных дорог общего пользования.

**9. Общественной палате Российской Федерации:**

9.1. Обратиться в Государственную Думу Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Министерство транспорта Российской Федерации, Министерство экономического развития Российской Федерации, Министерство промышленности и торговли Российской Федерации, Федеральное агентство морского и речного транспорта, Федеральное агентство железнодорожного транспорта, ОАО «Российские железные дороги», Федеральную службу по тарифам, Федеральную налоговую службу с запросом об исполнении рекомендаций Общественной палаты Российской Федерации по итогам круглого стола на тему «Рациональное распределение грузопотоков между видами транспорта в целях снижения негативного воздействия на окружающую среду» от 21.10.2014 г. ■